

**ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЙ ОТДЕЛ ГОСАВТОДОРНАДЗОРА**

**ПО ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**НИЖНЕ - ВОЛЖСКОГО МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО АВТОДОРОЖНОГО НАДЗОРА**

**ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА**

**ДОКЛАД ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОТДЕЛА ГОСАВТОДОРНАДЗОРА ПО ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ И ДОКЛАД С РУКОВОДСТВОМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ**

**за III КВАРТАЛ 2018 г.**

**ПЕНЗА-2018**

**СОДЕРЖАНИЕ**

|  |  |
| --- | --- |
| 1. **Общие положения** 2. **Доклад по правоприменительной практике Территориального отдела Госавтодорнадзора по Пензенской области Нижне-Волжского межрегионального управления государственного автодорожного надзора**    1. Проведенные в отношении подконтрольных лиц проверки и иные мероприятия по контролю    2. Типовые и массовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению    3. Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению обязательных требований    4. Наложенные по результатам контрольно-надзорных мероприятий меры административной и иной публично-правовой ответственности 3. **Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований**    1. Разъяснение новых требований нормативных правовых актов. Необходимые для реализации новых требований нормативных правовых актов организационные, технические и иные мероприятия    2. Разъяснение неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах |  |

**ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Настоящие Материалы публичного обсуждения результатов правоприменительной практики Территориального отдела Госавтодорнадзора по Пензенской области Нижне-Волжского межрегионального управления государственного автодорожного надзора с руководством по соблюдению обязательных требований разработаны в целях профилактики нарушений обязательных требований, и основаны на реализации положений:

Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Постановления Правительства РФ от 19.03.2013 N 236 "О федеральном государственном транспортном надзоре" (вместе с "Положением о федеральном государственном транспортном надзоре");

Постановления Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 09.09.2016 № 7);

Методических рекомендаций по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 20.01.2017 № 1);

Методических рекомендаций по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора) (утверждены проектным комитетом по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности», протокол от 21.02.2017 № 13(2));

Материалы содержат доклад по правоприменительной практике, а также доклад с руководством по соблюдению обязательных требований по федеральному государственному транспортному надзору, отнесенным к компетенции территориальных управлений государственного автодорожного надзора (далее Доклады).

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение единства практики применения органами госавтодорнадзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования);

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов госавтодорнадзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

- снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;

- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований и контрольно-надзорных функций;

- повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;

- выработка путей по минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов органов госавтодорнадзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, позволяющих соблюдать периодичность плановых и внеплановых проверок объектов государственного надзора.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблем применения органами госавтодорнадзора статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, отнесенных к их полномочиям;

- выработка оптимальных решений проблем правоприменительной практики с привлечением заинтересованных лиц и их реализация;

- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

- выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

- подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;

- выработка рекомендаций в отношении мер, которые должны применяться органами госавтодорнадзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований.

В качестве источников формирования Доклада использованы:

- результаты проверок и иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

- результаты обжалований действий и решений должностных лиц отдела в административном или судебном порядке и иные материалы судебной практики;

- результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам надзорной деятельности;

- результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан;

- результаты взаимодействия с территориальными органами Федеральной службы судебных приставов по принудительному взысканию административных штрафов и приостановлению деятельности;

- разъяснения, полученные органами госавтодорнадзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта от органов прокуратуры, суда, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением надзорной деятельности.

**2. ДОКЛАД ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ**

Реформирование системы государственного контроля определено в качестве одного из основных направлений стратегического развития страны.

В соответствии с решениями Президента Российской Федерации Правительство Российской Федерации проводит мероприятия по системному совершенствованию контрольно-надзорной деятельности, направленные на снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностей, административной нагрузки на бизнес, а также на оптимизацию трудовых материальных и бюджетно-финансовых ресурсов контрольно-надзорных органов.

Для закрепления базовых подходов и задач указанной работы в декабре 2016 года утвержден Паспорт приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», рассчитанной до 2025 года.

Программой определено 8 самостоятельных проектов-задач:

* Внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности;
* Внедрение системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;
* Систематизация, сокращение количества и актуализация обязательных требований;
* Внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований;
* Внедрение эффективных механизмов кадровой политики в деятельности контрольно - надзорных органов;
* Внедрение системы предупреждения и профилактики коррупционных проявлений в контрольно-надзорной деятельности;
* Автоматизация контрольно-надзорной деятельности;
* Повышение качества реализации контрольно-надзорных полномочий на региональном и муниципальном уровнях.

Одним из ключевых проектов реформы контрольно-надзорной деятельности является – «Внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований». Исполнителями и соисполнителями данного Проекта являются Минэкономразвития России, Минкомсвязь России, Минюст России, Минтруд России и 12 федеральных органов исполнительной власти такие, как МЧС, ФАС, ФНС, Россельхознадзор, Роспотребнадзор, Росздравнадзор, Ространснадзор, Ростехнадзор, Роструд, ФТС, МВД.

Основная цель - переориентация контрольно-надзорной деятельности с задач выявления уже причинённого вреда и наказания виновных лиц на участие в поддержке и развитии бизнеса, предупреждение нарушения обязательных требований, предотвращение причинения вреда, повышение информированности и компетентности поднадзорных субъектов.

Переход на новые принципы и форматы госконтроля, заложенные в приоритетной программе по реформированию контрольно-надзорной деятельности, остается ключевой задачей Ространснадзора. В 2018 году Ространснадзор уже перешел на риск-ориентированный подход и обеспечил внедрение проверочных листов.

Также основной задачей являлось разработка плана проверок на 2019 год с учётом риск-ориентированного подхода, внедрение системы оценки эффективности работы сотрудников управления, внедрение системы комплексной профилактики предъявляемых требований.

В рамках федерального государственного транспортного надзора в соответствии с полномочиями, утвержденными Положением о Нижне-Волжском межрегиональном управлении государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, Управление выполняет следующие **государственные функции**:

- государственный надзор в области автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, который включает в себя плановые и внеплановые проверки подконтрольных субъектов, а также плановые (рейдовые) осмотры транспортных средств в процессе их эксплуатации;

- государственный контроль (надзор) за осуществлением международных автомобильных перевозок в стационарных и передвижных контрольных пунктах на территории Российской Федерации;

- государственный надзор за обеспечением сохранности автомобильных дорог федерального значения, включая контроль весогабаритных параметров транспортных средств.

**2.1. Проведенные в отношении подконтрольных лиц проверки и иные мероприятия по контролю**

**Государственный надзор в области автомобильного транспорта**

Государственный надзор в области автомобильного транспорта реализуется по средствам проведения проверок хозяйствующих субъектов и осуществления рейдовых мероприятий.

В зоне ответственности территориального отдела по Пензенской области находится 4081 хозяйствующих субъектов, из них: 280 субъектов, осуществляющих деятельность в сфере автомобильного транспорта на основании лицензии, 42 субъекта, осуществляющих деятельность в сфере международных автомобильных перевозок на основании допуска; 694 субъекта, осуществляющих деятельность по уведомлению об осуществлении перевозок, в том числе пассажиров 497 ед., грузов 197 ед., 1 – субъекта, осуществляющих международную перевозку ОГ, 93 – перевозку ОГ по РФ.

Плановые проверки проводятся на основании, утвержденного приказом Управления плана, размещенного на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

За III квартал 2018 года в сфере автотранспортного надзора проведена 61 провера хозяйствующих субъектов (снижение на 38% в сравнении с СППГ (44 проверки), из них 6 плановых проверок (снижение на 74% к СППГ (23 проверки)), 55 внеплановых проверок (увеличение на 161% к СППГ( 21 проверка)), 22 предлицензионных проверки (рост на 633%), 6 обследований в сфере дорожного хозяйства (рост на 16%), 1 проверка муниципального образования (за 3 мес. 2017 г. -0).

План проведения плановых проверок в III квартале т. г. выполнен на 100% в установленные сроки.

Территориальным отделом акцентировано внимание на осуществление государственного контроля без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по средствам проведения рейдовых мероприятий.

Плановые (рейдовые) мероприятия по осмотру транспортных средств проводились в соответствии с заместителя начальника территориального отдела о проведении мероприятий по контролю за выполнением обязательных требований на основании положений статьи 13.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294, частями 6 и 7 статьи 3.1 Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта».

В соответствии с действующим законодательством разработаны образцы актов для осмотра транспортных средств, эксплуатируемых в различных видах перевозок пассажиров и багажа. Органы прокуратуры в установленном порядке уведомляются о проведении мероприятий по контролю в течение двадцати четырех часов с момента принятия решения о проведении указанных мероприятий.

За III квартал 2018 года инспекторским составом осмотрено 292 транспортных средств, из которых на 246- выявлены нарушения, составлено 61 протоколов и вынесено 204 постановления.

С целью профилактики правонарушений по результатам мероприятий без взаимодействия с подконтрольными субъектами территориальным отделом вынесено 85 представлений, 4 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

**Проверки органов местного самоуправления**

Контроль осуществляется посредством проведения плановых проверок, утвержденных планом, размещенным на официальном сайте Нижне-Волжского МУГАДН в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Предметом проверки органов местного самоуправления является контроль за исполнением им полномочий по организации транспортного обслуживания населения и осуществления дорожной деятельности в отношении дорог местного значения, а также оказания им практической помощи.

За отчётный период 2018 года Управлением проведена 1 (0 -СППГ) проверка органов местного самоуправления (Администрация Нижнеломовского района Пензенской области). В ходе проверки выявлено 9 нарушений: не обеспечено участие муниципального образования в формировании Единого Государственного реестра автомобильных дорог; отсутствует муниципальный контроль за государственной регистрацией автомобильных дорог общего пользования в Едином государственном Реестре; не утверждена периодичность осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения; до 1 июля года, следующего за отчетным, не утвержден перечней аварийно-опасных участков дорог; выявлены деформации и разрушения проезжей части (выбоины, просадки и иные повреждения); выявлены нарушения целостности покрытия (просадки, иные повреждения или дефекты); автомобильная дорога не оборудована дорожными знаками в соответствии с утвержденной в установленном порядке дислокацией; обнаружены съезды с автомобильной дороги в неустановленных местах, не обустроенные в соответствии с нормативными требованиями.

По выявленным нарушениям выдано предписание об устранении нарушений, установлен контроль за устранением в установленные сроки.

Сведения о результатах проверок органов местного самоуправления размещены на официальном сайте Нижне-Волжского МУГАДН в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

**Государственный надзор за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования федерального значения**

За III квартал 2018г. проведено 6 плановых и внеплановых обследований автомобильных дорог общего пользования федерального значения (СППГ-7) В ходе контрольных мероприятий выявлено 54 нарушения (СППГ - 8), выдано 3 предписания о необходимости приведения дорог в соответствие с требованиями ГОСТа (СППГ - 3). Составлено 4 протокола по ст. 14.43 КоАП РФ и вынесено 1 постановление по ч. 1 ст. 14.43 КоАП РФ (наложен административный штраф – 100 000 руб.).

Следует отметить, что при выполнении работ по установке сигнальных столбиков, дорожных ограждений на автомобильных дорогах общего пользования федерального значения установлены без наличия на их поверхности маркировки единым знаком обращения на рынке государств – членов Таможенного союза.

**Государственный контроль (надзор) за осуществлением международных автомобильных перевозок**

Реализация полномочий государственного контроля (надзора) за выполнением международных автомобильных перевозок осуществляется должностными лицами территориального отдела на стационарных контрольных пунктах «СПВК-1 Пенза» (593 км а/д М 5 «Урал» (р. п. Мокшан»)) и «СПВК-2 Пенза (213 км. а/д Р-208 Тамбов – Пенза (г. Каменка))».

В III квартале 2018 года проверено 2058 транспортных средств (102 % от количества проверенных ТС за соответствующий период 2017 года), выявлено 955 нарушений (106 % от количества нарушений за соответствующий период 2017 года).

**Контроль весогабаритных параметров транспортных средств**

Реализация полномочий по контролю весогабаритных параметров транспортных средств, выполняющих внутрироссийские грузовые перевозки, осуществляется должностными лицами территориального отдела на стационарных пунктах весового контроля «СПВК-1 Пенза» (593 км а/д М 5 «Урал» (р. п. Мокшан»)) и «СПВК-2 Пенза (213 км. а/д Р-208 Тамбов – Пенза (г. Каменка))».

В III квартале 2018 года проверено 189 транспортных средств (125 % от количества проверенных ТС за соответствующий период 2017 года), выявлено 13 нарушений (23 % от количества нарушений выявленных за соответствующий период 2017 года).

**Контроль за исполнением владельцами транспортных средств обязанности по возмещению вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального** **значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн**

Обязанность внесения платы (система взимания платы «Платон») определена постановлением Правительства РФ от 14.06.2013 № 504  
 «О взимании платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн».

Всего за III квартал 2018 года должностными лицами территориального отдела выявлено 421 нарушение вышеуказанных требований (126 % от количества нарушений выявленных за соответствующий период 2017 года), в том числе 273 (142 %) - в отношении международных перевозчиков. По всем случаям вынесены постановления о привлечении к административной ответственности, сумма наложенных штрафов составила 2250 тыс. рублей, сумма взысканных штрафов 1127,5 тыс. руб.

Ответственность за нарушения весовых параметров транспортных средств, предусмотрена ст. 12.21.1 КоАП РФ, на которую распространяется положения ч. 1.3 ст. 32.2 КоАП РФ в части уплаты половины суммы административного штрафа в течение 20 дней.

**2.2. Типовые и массовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению:**

Анализируя результаты контрольно-надзорных мероприятий, проводимых инспекторами территориального отдела в текущем году можно определить ряд основных причин типовых правонарушений:

1. незнание положений нормативных правовых актов;

2. отсутствие у хозяйствующих субъектов надлежащего контроля за соблюдением требований нормативных правовых актов.

Для предупреждения нарушений законодательства на официальном сайте Ространснадзора размещена достаточная информация о деятельности территориальных органов госавтодорнадзора, их компетенции, а также перечень нормативных правовых актов Российской Федерации в актуальном состоянии, соблюдение требований которых проверяется при проведении контрольных мероприятий в соответствии с компетенцией территориальных управлений госавтодорнадзора Ространснадзора (Раздел : Проверочные чек-листы, Обязательные требования, являющиеся предметом проводимых проверок).

Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности хозяйствующих субъектов, соблюдение которых подлежит проверке в процессе проведения мероприятий по контролю, содержат достаточные для достижения необходимого уровня безопасности положения, которые научно обоснованы и являются доступными для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

Составы и санкции за нарушения обязательных требований, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, не требуют дополнительного разъяснения, о чем свидетельствует отсутствие обращений по данной тематике, и соответствуют тяжести совершенного правонарушения.

В III квартале 2018 года наиболее часто случаи выявления таких нарушений, как:

* Нарушение режима труда и отдыха
* Не внесение платы в систему «ПЛАТОН»
* Нарушение правил перевозки тяжеловесных грузов
* Не проведение планового технического обслуживания транспортных средств
* Не проведение стажировки водителей
* Не проводится контроль соблюдения мероприятий по подготовке работников субъекта транспортной деятельности к безопасной работе и подготовке транспортных средств к безопасной эксплуатации
* Не проводятся мероприятия по совершенствованию навыков оказания первой помощи пострадавшим в ДТП
* Не проведение инструктажей по безопасности дорожного движения
* Не организовано проведение периодического медосвидетельствования водителей
* Нарушение ведения путевой документации.

И на это нам хотелось бы обратить внимание не только представителей органов власти Пензенской области, общественных организаций, но и представителей бизнес сообщества, так как данные виды нарушений в значительной мере влияют на безопасность перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и на состояние аварийности на дорогах области.

Мы предлагаем обратить внимание руководителей хозяйствующих субъектов на нарушения, которые влекут за собой серьезные административные санкции и влияют на снижение уровня безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом, а также принять все необходимые меры по недопущению их в дальнейшей работе.

**Пензенская область**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | | **Наименование типового нарушения** | **Количество**  **нарушений** | **Возможные мероприятия**  **по его устранению со стороны органа надзора** | |
| **1.Государственный надзор в области автомобильного транспорта** | | | | | |
| 1.1. | Отсутствие путевых листов | | 3 | Привлечение к административной ответственности | |
| 1.2. | Осуществление перевозок грузов и пассажиров без тахографа | | 9 | Привлечение к административной ответственности | |
| 1.3. | Нарушения требований к карточкам цифровых тахографов | | 8 | Вынесение представления по результатам административного расследования наряду с привлечением к ответственности | |
| 1.4. | Нарушение правил использования тахографа | | 14 | Привлечение к административной ответственности | |
| 1.5. | Отсутствие договора обязательного страхования пассажиров | | 1 | Арест транспортного средства с проведением административного расследования и привлечением к ответственности | |
| 1.6. | Непроведение предрейсовых медосмотров водителей | | 7 | Организация внеплановых проверок хозяйствующего субъекта с привлечением к ответственности и выдачей предписаний | |
| **2. Государственный контроль (надзор) за осуществлением международных автомобильных перевозок** | | | | | |
| 2.1. | Нарушение правил использования тахографа (установленного режима труда и отдыха) | | 629 | Привлечение к административной ответственности водителя. Привлечение к административной ответственности должностного лица перевозчика |
| 2.2. | Осуществление перевозок без внесения платы в счет возмещения вреда «Платон» | | 273 | Привлечение к административной ответственности водителя (иностранного), собственника (российского) транспортного средства. Задержание транспортного средства до оплаты административного штрафа в соответствии с ст.27.13 КоАП РФ |
| 2.3. | Осуществление международных автомобильных перевозок без разрешений, либо с незаполненными разрешениями, разрешениями, заполненными с нарушением установленных правил | | 7 | Привлечение к административной ответственности водителя. Задержание транспортного средства до устранения нарушения и оплаты административного штрафа в соответствии с ст.27.13 КоАП РФ |
| **3. Контроль весогабаритных параметров транспортных средств** | | | | |
| 3.1. | Нарушение правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства | | 31 | Задержание транспортного средства и  вынесение постановления о наложении административного штрафа |
| 3.1.1 | Отсутствие разрешения на перевозку тяжеловесного груза | | 30 | Привлечение к административной ответственности водителя. Задержание транспортного средства до устранения нарушения в соответствии с ст.27.13 КоАП РФ. Привлечение к административной ответственности перевозчика |
| 3.2 | Нарушение правил погрузки груза грузоотправителем. | | 7 | Привлечение к административной ответственности водителя. Задержание транспортного средства до устранения нарушения в соответствии с ст.27.13 КоАП РФ. Привлечение к административной ответственности грузоотправителя |
| 3.3 | Отказ от прохождения весового контроля. | | 0 | Составление протокола на водителя по ч.1 ст.19.4 КоАП РФ. Изъятие документов в качестве меры обеспечения |
| 3.4 | Не остановка по требованию для прохождения весового контроля | | 0 | Возбуждение дела по ст.12.25 КоАП РФ и проведение административного расследования. С возможным привлечением водителя |

* 1. **Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению обязательных требований**

В целях устранения типовых нарушений подконтрольным субъектам транспортной деятельности целесообразно:

1. Провести анализ причин и условий возникновения типовых массовых нарушений, разработать меры по организации их устранения, в том числе:
   1. Провести дополнительное изучение ответственными должностными лицами и водительским составом требований соответствующих нормативных правовых актов.
   2. Провести мониторинг существующей на предприятии системы контроля обеспечения соблюдения требований, предъявляемых к перевозкам пассажиров и грузов автомобильным транспортом.
   3. Усилить на предприятиях ответственность за допускаемые типичные нарушения, в том числе с использованием мер дисциплинарного воздействия.
2. Проводить ежемесячный анализ количественных и качественных показателей допущенных нарушений с принятием дополнительных адекватных управленческих решений.
3. Ввести в практику проведение консультаций в ТО ГАДН по Пензенской области по разъяснению новых требований нормативных правовых актов, неоднозначных или неясных обязательных требований.
   1. **Наложенные по результатам контрольно-надзорных мероприятий меры административной и иной публично-правовой ответственности за III квартал 2018 год**

**Пензенская область**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Государственный надзор в области автомобильного транспорта и дорожного хозяйства** | **Государственный контроль (надзор) за осуществлением международных автомобильных перевозок** | **Контроль весогабаритных параметров транспортных средств** | **ВСЕГО** |
| Составлено протоколов об административном правонарушении | 147 | 40 | 24 | 211 |
| Вынесено постановлений (принято решений) о привлечении к административной ответственности, всего | 238 | 944 | 268 | 1450 |
| в том числе  должностных лиц | 97 | 2 | 1 | 100 |
| юридических лиц | 59 | 0 | 22 | 81 |
| граждан (водителей) | 82 | 942 | 13 | 1037 |
| Сумма наложенных штрафов, тыс. руб. | 1240,8 | 5141,5 | 3655,0 | 10037,3 |
| Сумма взысканных штрафов, тыс. руб. | 3239,5 | 3569,2 | 1949,6 | 8758,3 |

**3. ДОКЛАД С РУКОВОДСТВОМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, ДАЮЩИМ РАЗЪЯСНЕНИЕ, КАКОЕ ПОВЕДЕНИЕ ЯВЛЯЕТСЯ ПРАВОМЕРНЫМ**

**3.1. Разъяснение новых требований нормативных правовых актов**

* С 18.08.2018г. вступили в силу изменения в постановление Правительства РФ от 17.12.2013г. № 1177 «Об утверждении Правил организованной перевозки группы детей автобусами».

Согласно новой редакции требования к году выпуска автобуса, осуществляющего перевозки организованных групп детей (должен использоваться автобус, с года выпуска которого прошло не более 10 лет), не применяются до 30.06.2020г.

Уточнены сведения, которые должны содержаться в списках детей, сопровождающих и работников туроператора, турагентства или организации, осуществляющей экскурсионное обслуживание:

- список детей должен содержать следующие сведения: фамилию, имя, отчество (при наличии), возраст каждого ребенка, номера контактного телефона родителей (законных представителей).

- список назначенных сопровождающих: фамилию, имя, отчество каждого сопровождающего, номер его контактного телефона;

- список работников туроператора, турагентства или организации, осуществляющей экскурсионное обслуживание: фамилия, имя, отчество (при наличии) каждого сопровождающего, номер его контактного телефона).

Определено, что работники туроператора, турагентства или организации, осуществляющей экскурсионное обслуживание, участвующие в выполнении программы маршрута, допускаются к поездке в автобусе, если у этих работников имеется при себе документ, подтверждающий трудовые отношения с туроператором, турагентством или организацией, осуществляющей экскурсионное обслуживание, и участие в выполнении программы маршрута.

* 27 января 2018 вступили в силу изменения в Федеральный закон от 14.06.2012 № 67-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном».

В новой редакции приводятся основные понятия, применяемые в законе. Например, в понятие "пассажир" теперь включены дети, перевозимые бесплатно или по льготному тарифу.

Устанавливается, что лица, фактически осуществляющие перевозки граждан автотранспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением личных, семейных или домашних нужд), при отсутствии договора обязательного страхования несут ответственность за причиненный вред на условиях, предусмотренных для перевозчиков.

В целях повышения доступности информации о страховщике перевозчик теперь обязан размещать соответствующую информацию дополнительными способами, в том числе путем ее транслирования с применением звуковых информационно-справочных систем.

Страховщику предоставляется право в одностороннем порядке отказаться от договора обязательного страхования при неуплате страхователем очередного взноса по истечении 30 календарных дней после установленного срока.

Закреплено право профессионального объединения страховщиков, органа транспортного контроля и надзора, а также иных организаций на осуществление информационного взаимодействия.

* С 01 марта 2018 года вступили в силу изменения в постановление Правительства РФ от 19.03.2013 № 236 «О федеральном государственном транспортном надзоре».

Изменениями утвержден порядок отнесения деятельности субъектов федерального государственного транспортного надзора к определенной категории риска.

Отнесение деятельности субъекта надзора к определенной категории риска основывается на соотнесении группы тяжести и группы вероятности.

Группа тяжести определяется на основании критерия тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения субъектами надзора требований, установленных международными договорами РФ, техническими регламентами Таможенного союза, нормативными правовыми актами РФ в области транспорта. При наличии критериев, позволяющих отнести деятельность субъекта надзора к различным группам тяжести, подлежит применению критерий, позволяющий отнести деятельность субъекта надзора к более высокой категории риска.

С учетом оценки вероятности несоблюдения субъектами надзора обязательных требований деятельность, подлежащая федеральному государственному транспортному надзору, разделяется на группы вероятности.

При наличии критериев, позволяющих отнести деятельность субъекта надзора к различным группам вероятности, подлежит применению критерий, позволяющий отнести деятельность субъекта надзора к более высокой категории риска.

Отнесение деятельности субъектов надзора к категориям риска осуществляется решением руководителя территориального органа Ространснадзора либо лица, исполняющего его обязанности, по месту нахождения субъекта надзора.

В случае если субъект надзора осуществляет несколько видов деятельности, подлежащих федеральному государственному транспортному надзору, решение об отнесении его деятельности к категории риска принимается решением руководителя Ространснадзора либо лица, исполняющего его обязанности.

При отсутствии решения об отнесении деятельности субъекта надзора к определенной категории риска его деятельность считается отнесенной к категории низкого риска.

Проведение плановых проверок субъектов надзора в зависимости от присвоенной их деятельности категории риска осуществляется со следующей периодичностью, если иное не предусмотрено федеральными законами:

а) для категории высокого риска - 1 раз в год;

б) для категории значительного риска - 1 раз в 3 года;

в) для категории среднего риска - не чаще 1 раза в 5 лет.

Также устанавливается, что в случае отнесении деятельности субъектов надзора к категориям высокого или значительного риска Ространснадзор размещает на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информацию о субъектах надзора:

а) полное наименование юридического лица, фамилия, имя и отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя;

б) местонахождение юридического лица или индивидуального предпринимателя;

в) основной государственный регистрационный номер;

г) идентификационный номер налогоплательщика;

д) реквизиты (дата и номер) распорядительного акта об отнесении деятельности субъекта надзора к категории риска (с указанием категории риска).

* Приказом Минтранса Российской Федерации от 28.12.2017 № 542 вводится в действие новый административный регламент осуществления Ространснадзором контроля за соблюдением транспортного законодательства за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями законодательства Российской Федерации в сфере автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, а также на объектах транспортной инфраструктуры.

Регламент определяет сроки и последовательность действий (административных процедур) при исполнении государственной функции по контролю (надзору), порядок и формы контроля, а также досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) Ространснадзора (или) территориального органа, а также их должностных лиц.

Определена процедура проведения мероприятий, проводимых без взаимодействия с субъектами предпринимательства (осмотров транспортных средств в процессе их эксплуатации), а также актуализированы положения регламента с новыми требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

* Приказом Минтранса Российской Федерации от 29.01.2017 № 32 уточняются правила утверждения курсов подготовки водителей автотранспортных средств, перевозящих опасные грузы, а также правила проведения экзамена и выдачи свидетельств о подготовке таких водителей.

Приказ вносит изменения в приказ Минтранса России от 09.07.2012 № 202 «Об утверждении Порядка выдачи свидетельств о подготовке водителей автотранспортных средств, перевозящих опасные грузы, и утверждения курсов такой подготовки».

В частности, образовательные организации не позднее, чем за три рабочих дня до начала обучения, должны представлять расписания занятий в территориальный орган Ространснадзора, выдавший удостоверение об утверждении курсов.

Кандидат, успешно сдавший экзамен, обращается в территориальный орган Ространснадзора для получения свидетельства о подготовке водителя. Свидетельство о подготовке водителя выдается в течение пяти рабочих дней со дня регистрации заявления кандидата о получении свидетельства и подтверждения факта уплаты государственной пошлины.

* Приказом Минтранса России от 08.02.2018 № 53 внесены изменения в приказ Минтранса России от 09.07.2012 № 203 «Об утверждении Порядка проведения экзамена и выдачи свидетельств о профессиональной подготовке консультантов по вопросам безопасности перевозки опасных грузов автомобильным транспортом».

В приказе скорректировано, что обучение по программе подготовки консультантов по вопросам безопасности перевозок опасных грузов осуществляется организациями, осуществляющими образовательную деятельность, реализующими дополнительные профессиональные программы (программы повышения квалификации, программы профессиональной переподготовки).

Кроме того, свидетельство выдается территориальным органом Ространснадзора в течение трех рабочих дней с даты принятия заявления о получении свидетельства, рекомендуемая форма заявления представлена в приложении № 3 к приказу Минтранса России от 0907.2012 № 203.

* Правительством РФ определена процедура оснащения транспортных средств отдельных категорий аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS.

Постановление Правительства РФ от 13.02.2018 № 153«Об утверждении Правил оснащения транспортных средств категорий М2, М3 и транспортных средств категории N, используемых для перевозки опасных грузов, аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS» **вступил в силу 15.04.2018 г.**

Правила устанавливают порядок оснащения транспортных средств, отнесенных в соответствии с техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» (ТР ТС 018/2011) к транспортным средствам категорий М2, М3 и транспортным средствам категории N, используемых для перевозки опасных грузов, аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS.

Правила не применяются в отношении транспортных средств, используемых для обеспечения органов, в которых предусмотрена военная и приравненная к ней служба, органов внутренних дел, а также используемых физическими лицами для нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности.

Транспортные средства подлежат оснащению работоспособной аппаратурой спутниковой навигации, отвечающей следующим требованиям:

-соответствует требованиям технического регламента;

- обеспечивает определение и передачу в Ространснадзор информации о географической широте и долготе местоположения транспортного средства, его путевом угле и скорости движения, времени и дате фиксации местоположения транспортного средства с интервалом передачи не более 30 секунд через ГАИС "ЭРА-ГЛОНАСС";

- предусматривает наличие персональной универсальной идентификационной карты абонента, содержащей профиль сети подвижной радиотелефонной связи, обеспечивающей функционирование системы "ЭРА-ГЛОНАСС".

Идентификация аппаратуры спутниковой навигации обеспечивается оператором системы "ЭРА-ГЛОНАСС" посредством размещения в этой системе и передачи в Ространснадзор определенных сведений.

* Внесены изменения в Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Изменения установлено, что:

- Минтрансом России может быть принято решение о наделении подведомственного государственного учреждения отдельными полномочиями в целях осуществления функций по организации регулярных перевозок, возложенных на уполномоченный федеральный орган исполнительной власти;

- к характеристикам транспортного средства, влияющим на качество перевозок, относятся наличие низкого пола, кондиционера, оборудования для перевозок пассажиров из числа инвалидов, электронного информационного табло, системы контроля температуры воздуха в салоне, системы безналичной оплаты проезда, оборудования для использования газомоторного топлива и иные характеристики;

- органы государственной власти субъектов РФ вправе предоставить отдельным категориям граждан за счет средств бюджетов субъектов РФ льготы на проезд при осуществлении регулярных перевозок по межрегиональным маршрутам регулярных перевозок при условии согласования с юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, участниками договора простого товарищества, которым выдано свидетельство об осуществлении перевозок по соответствующим маршрутам, размеров компенсации недополученных доходов, связанных с предоставлением таких льгот;

- регламентированы обязанности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества, осуществляющих регулярные перевозки;

- определено содержание заявки на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок или смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок;

- уточнены сведения, которые включаются в реестры маршрутов регулярных перевозок.

* [Приказ](consultantplus://offline/ref=7D370ACD4AF445BF35F8D445908BE421F3A043F501B3DB939D1A29B836l2FAK) Минтранса России от 30.01.2018 N 35

"О внесении изменений в приказы Министерства транспорта Российской Федерации от 13 февраля 2013 г. N 36 "Об утверждении требований к тахографам, устанавливаемым на транспортные средства, категорий и видов транспортных средств, оснащаемых тахографами, правил использования, обслуживания и контроля работы тахографов, установленных на транспортные средства" и от 21 августа 2013 г. N 273 "Об утверждении Порядка оснащения транспортных средств тахографами" Уточнены требования к оснащению автобусов и грузовиков тахографами. Приказом исключено оснащение "аналоговыми" тахографами, находящихся в эксплуатации автобусов с числом мест более 20 и грузовых автотранспортных средств с полной массой свыше 15 тонн, предназначенных для междугородных и международных перевозок, установленными до 8 ноября 2013 года при изготовлении в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 03.08.1996 N 922, которые не оснащались "цифровыми" тахографами в соответствии с Приказом Минтранса России от 13.02.2013 N 36.

Кроме того, в Правилах обслуживания тахографов, установленных на транспортные средства, утвержденные Приказом Минтранса России от 13.02.2013 N 36, регламентируются обязанности мастерских при замене блока СКЗИ тахографа в связи с окончанием срока эксплуатации.

30.10.2018г. Президентом РФ Путиным В.В. подписан [Федеральный закон от 30 октября 2018 г. N 386-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования лицензирования деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами"](http://internet.garant.ru/document?id=71991786&sub=0) (опубликован 31.10.2018г.).

Данный федеральный закон закрепляет процедуру лицензирования всех перевозок пассажиров и иных лиц автобусами, за исключением перевозок, выполняемых автобусами пожарной охраны, скорой медицинской помощи, полиции, аварийно-спасательных служб, военной автомобильной инспекции, федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, федерального органа исполнительной власти в области государственной охраны, Вооруженных Сил Российской Федерации, войск национальной гвардии Российской Федерации, следственных органов Следственного комитета Российской Федерации, а также в отношении перевозок, выполняемых автобусами без использования автомобильных дорог общего пользования.

В целях осуществления деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами юридическое лицо, индивидуальный предприниматель обязаны получить лицензию на осуществление указанной деятельности **до истечения ста двадцати дней со дня вступления в силу** [**пункта 2 статьи 4**](#sub_42) **настоящего Федерального закона (то есть до 28.06.2019г.)**. По истечении указанного срока осуществление без лицензии деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами не допускается.

Государственная пошлина за предоставление лицензии составляет – 7500 рублей, за переоформление лицензии в связи с внесением дополнений в сведения об адресах мест осуществления лицензируемого вида деятельности, о выполняемых работах и об оказываемых услугах в составе лицензируемого вида деятельности, в том числе о реализуемых образовательных программах – 3500 рублей, в других случаях – 750 рублей.

На портале проектов нормативно-правовых актов ([www.regulation.gov.ru](http://www.regulation.gov.ru)) размещён проект Положения о лицензировании деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами.

Согласно данному Положению лицензируемая деятельность включает следующие работы (услуги):

а) коммерческие перевозки (регулярные перевозки пассажиров и багажа, а также перевозки пассажиров и багажа по заказам);

б) перевозки для собственных нужд (перемещение лиц, кроме водителя, находящихся в автобусе, без заключения договора перевозки и договора фрахтования).

Кроме того, сведения о принадлежащих лицензиату на праве собственности или ином законном основании транспортных средствах, которые используются для осуществления подлежащей лицензированию деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами (далее - лицензируемый вид деятельности), **включаются в реестр лицензий**.

Включение в реестр лицензий сведений о приобретенных лицензиатом для осуществления лицензируемого вида деятельности дополнительных транспортных средствах, исключение сведений о транспортных средствах из реестра лицензий осуществляются на основании заявления лицензиата в срок, не превышающий **трех рабочих дней** со дня получения такого заявления.

Осуществление лицензируемого вида деятельности с использованием транспортных средств, сведения о которых не включены в реестр лицензий, запрещается.

Лицензирующий орган включает в реестр лицензий следующие сведения об автобусах соискателя лицензии, а также о дополнительных автобусах, приобретенных лицензиатом для осуществления лицензируемой деятельности:

а) государственный регистрационный знак;

б) идентификационный номер транспортного средства (VIN),

в) марка, модель;

г) год выпуска;

д) право владения автобусом (собственность, договор аренды (за исключением договора аренды автобуса с экипажем), договор лизинга);

е) сведения о тахографе (марка, модель, серийный номер, дата проведения метрологической поверки и дата ее окончания), которым оборудован автобус (в случае, если его установка предусмотрена законодательством Российской Федерации);

ж) адреса одной или нескольких парковок (парковочных мест), на которых осуществляется стоянка соответствующего автобуса в случае ее размещения на территории городских поселений, городских округов, городов федерального значения (Москвы, Санкт-Петербурга, Севастополя) по возвращении его из рейса и окончании смены водителя (в случае использования таких парковок);

з) адреса помещений, в которых хранятся подтверждающие выполнение лицензионных требований документы, оформленные в отношении соответствующего автобуса и управляющих данным автобусом водителей.

и) дата (день, месяц, год) проведения последнего технического осмотра автобуса (на основании сведений единой автоматизированной информационной системы технического осмотра);

к) дата (день, месяц, год) внесения в реестр лицензий сведений об автобусе, изменения сведений об автобусе в данном реестре;

л) номер и дата (день, месяц, год) приказа (распоряжения)лицензирующего органа о включении в реестр лицензий сведений об автобусе, изменения сведений об автобусе в данном реестре;

м) основания, номер и дата (день, месяц, год) приказа (распоряжения) лицензирующего органа об исключении из реестра лицензий сведений об автобусе.

**Соискатель лицензии обязан:**

а) заключить трудовой договор с работником, назначенным приказом соискателя лицензии ответственным за обеспечение безопасности дорожного движения, и прошедшим аттестацию на право заниматься данной деятельностью в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, или, если эту деятельность намерен осуществлять соискатель лицензии, являющийся индивидуальным предпринимателем, иметь такую аттестацию;

в) владеть автобусами на праве собственности, на основании договора лизинга или на основании договора аренды (за исключением договора аренды автобусов с экипажем), которые предполагается использовать для осуществления лицензируемой деятельности;

д) оборудовать автобусы тахографами (в случае, если их установка предусмотрена законодательством Российской Федерации) в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

ж) владеть на праве собственности или на основании договора аренды помещениями, в которых предполагается хранить подтверждающие выполнение лицензионных требований документы, оформляемые в отношении автобусов соискателя лицензии и управляющих данными автобусами водителей;

з) заключить соглашение об информационном взаимодействии с оператором Единой государственной информационной системы обеспечения транспортной безопасности о передаче информации о персонале (экипаже) транспортных средств и персональных данных о пассажирах, предусмотренной Федеральным законом от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности», в случае **если коммерческие перевозки планируется осуществлять в международном сообщении и в междугородном сообщении между населенными пунктами, расположенными на территориях разных субъектов Российской Федерации;**

и) обеспечить в случаях, предусмотренных Федеральным законом  
от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности», присвоение автобусам соискателя лицензии категории и включение сведений о данных автобусах в реестр категорированных объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств.

**Необходимые для реализации новых требований нормативных правовых актов организационные, технические и иные мероприятия**

|  |  |
| --- | --- |
| Новые требования нормативных правовых актов | Мероприятия |
| Приказ Минтранса России от 26.07.2017 N 277, который вносит изменения в [порядок](consultantplus://offline/ref=1B61C4D14A0225E4B9F073D6CD5147DA4403A4F8344B249D79FAE07B0C0075D41D7E382B8AFDD33Ct1g8H) оснащения транспортных средств тахографами | Рекомендуем **до 01.07.2019 транспортные средства** категорий М2, М3, осуществляющие **городские регулярные перевозки** в соответствии с [Правилами](consultantplus://offline/ref=6940D4A4339A20FBAC605F2880F0B4F2D4416657EC2DB0F144EB5884C88B790B7B54337C8A3BDA7CpCxBG) перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом оснастить тахографами. |
| Приказом Минтранса России от 20.03.2017 N 106 утверждён Порядок аттестации ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения на право заниматься соответствующей деятельностью | Рекомендуем изучить указанный нормативный документ, а также перечень вопросов на сайте ФБУ Росавтотранс <https://rosavtotransport.ru/ru/> в разделе «деятельность» подразделе «обеспечение безопасности дорожного движения». |

* 1. **Разъяснение неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах**

В нижеприведенной таблице представлены обобщенные сведения с руководством по соблюдению обязательных требований по наиболее часто задаваемым вопросам подконтрольными субъектами, установленными в ходе анализа правоприменительной практики.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Суть типового вопроса** | **Руководство по соблюдению обязательного требования,**  **дающее разъяснение, какое поведение является правомерным** |
| 1. | Реализация права подконтрольного  субъекта на «надзорные каникулы». | Статьей 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в целях создания благоприятной среды для малого бизнеса в 2016-2018 годах предусмотрены «надзорные каникулы», в соответствии с которыми последние не включаются в ежегодные планы проведения плановых проверок.  Если юридическое лицо, либо индивидуальный предприниматель, относящиеся к малому предпринимательству, обнаружили себя в плане проведения плановых проверок, они вправе подать в орган госавтодорнадзора заявление об исключении их из указанного плана. Если проверка уже началась, то, в случае предоставления документов, подтверждающих отнесение к субъектам малого предпринимательства, она прекращается. |
| 2. | Какие действия может предпринять лицо, привлеченное к административной ответственности по защите своих прав и законных интересов | В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации лицо, на которое наложено административное взыскание, вправе в течение 10 суток с момента вручения либо получения постановления по делу об административном правонарушении обжаловать его у вышестоящего государственного инспектора или в суде. |
| 3. | Каков судебный порядок обжалования решений действий (бездействия) должностных лиц ТО ГАДН Н-В МУГАДН | Судебный порядок обжалования решений действий (бездействия) органа государственной власти, должностного лица, государственного служащего предусмотрен главой 25 ГПК РФ.  Порядок подачи заявления об оспаривании решения, действия (бездействия) органа государственной власти, должностного лица, государственного служащего предусмотрен статьей 254 ГПК РФ.  Гражданин, организация вправе обратиться непосредственно в суд или в вышестоящий в порядке подчиненности орган государственной власти, к должностному лицу, государственному или муниципальному служащему.  Районными судами рассматриваются все дела об оспаривании решений, действий (бездействия), не отнесенные к подсудности статьей 27 ГПК РФ к подсудности верховного Суда Российской Федерации, не отнесенные статьей 26 ГПК РФ к подсудности верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области и судов автономных округов.  Мировые судьи не вправе рассматривать дела данной категории, как не отнесенные законом к их подсудности.  Заявление может быть подано гражданином в суд по месту его жительства или по месту нахождения органа государственной власти, органа местного самоуправления, должностного лица, государственного или муниципального служащего, решение, действие (бездействие) которых оспариваются.  Следует отметить, что суд вправе приостановить действие оспариваемого решения до вступления в законную силу решения суда.  В соответствии со статьей 256 ГПК РФ гражданин вправе обратится в суд с заявлением в течение трех месяцев со дня, когда ему стало известно о нарушении его прав и свобод. Пропуск трехмесячного срока обращения в суд с заявлением не является для суда основанием для отказа в принятии заявления. Причины пропуска срока выясняются в предварительном судебном заседании или судебном заседании и могут являться основанием для отказа в удовлетворении заявления.  Заявление судом рассматривается в течение десяти дней с участием гражданина, руководителя или представителя органа государственной власти, должностного лица, государственного или муниципального служащего, решения, действия (бездействие) которых оспариваются. |
| 4. | Как часто могут проводиться внеплановые проверки в течение года. | Внеплановые проверки могут проводиться более одного раза в течение года.  В соответствии со статьей 10 Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" основанием для проведения внеплановой проверки являются:  1) истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами;  2) мотивированное представление должностного лица органа государственного контроля (надзора), по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, рассмотрения или предварительной проверки поступивших в органы государственного контроля (надзора), обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:  а) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;  б) причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;  3) приказ (распоряжение) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.  Внеплановые проверки с целью контроля исполнения ранее выданных предписаний осуществляются с учетом установленного срока устранения выявленных нарушений и срока давности привлечения к административной ответственности. |
| 5. | Допускается ли выдача предписания с различными сроками выполнения мероприятий. | С учетом характера выявленных нарушений допускается выдача предписаний с различными сроками их устранения. |
| 6. | Допускается ли привлечение к административной ответственности должностное лицо объекта надзора и юридическое лицо по одним и тем же нарушениям. | В соответствии со статьями 2.1, 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, утвержденного Федеральным законом от 31.12.2001 N 195-ФЗ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением, либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.  Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения требований и мероприятий, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.  Назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.  Вместе с тем, при привлечении к административной ответственности за виновно совершенное противоправное деяние учитываются положения гражданского законодательства в части, касающейся арендных отношений, установленных статьей 611 Гражданского кодекса Российской Федерации, в том числе положений бюджетных учреждений и положений договоров аренды. |
| 7 | Может ли анонимное обращение являться основанием проведения внеплановой проверки? | В соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» под обращением гражданина понимается, предложения, заявления или жалобы, поданные в государственный орган или его должностному лицу в письменной форме или в форме электронного документа, а также устно.  Федеральным законом № 59-ФЗ установлены требования к форме и содержанию письменных и устных обращений граждан. Под устным обращением гражданина понимается заявление, принятое на личном приеме, при котором гражданин предъявляет документ, удостоверяющий его личность. Содержание устного обращения заносится в карточку личного приема гражданина.  Гражданин в своем письменном обращении в обязательном порядке указывает наименование государственного органа, в который направляет письменное обращение, либо фамилию, имя, отчество соответствующего должностного лица, либо должность соответствующего лица, а также свои фамилию, имя, отчество (последнее - при наличии), почтовый адрес, по которому должен быть направлен ответ, излагается суть предложения, заявления или жалобы, ставится личная подпись и дата. В случае необходимости в подтверждение своих доводов к письменному обращению прилагаются документы и материалы либо их копии.  В соответствии с частью 3 статьи 10 Федерального Закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», обращения и заявления, не позволяющие установить лицо, обратившееся в орган государственного контроля (надзора) не могут служить основанием для проведения внеплановой проверки. |